



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25.10.2017

г. Барыш

№ 542-А

Экз. №__

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Барышский район» на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению, к настоящему постановлению (Приложение).

2. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации муниципального образования «Барышский район» Кочедыкова Н.В.

Глава администрации

С.В.Кочетков

Дмитриева М.З.
22 074

Приложение
к Постановлению
Администрации
муниципального образования
«Барышский район»
от 25.10.2017 г. №542-А

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 29 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Барышский район», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования «Барышский район» от 21.09.2011 № 44/338-19, и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как составной части экономической политики муниципального образования «Барышский район».

Данный документ готовился с учетом предварительных итогов реализации бюджетной политики муниципального образования в 2017 году и является ориентиром в области бюджетного планирования и разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597-599, №600 (далее - Указы Президента), Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Барышский район» до 2020 года, бюджетного прогноза муниципального образования «Барышский район» на период до 2022 года, муниципальных программ Барышского района, федеральных Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные направления налоговой политики

Итоги реализации налоговой политики в 2016 году и первой половине 2017 года

Исполнение бюджета в 2016 году осуществлялось в условиях неблагоприятной экономической динамики, в условиях нарастающей нагрузки на местные бюджеты из-за необходимости выполнения ряда решений, принятых на федеральном уровне, в том числе по ужесточению условий получения дополнительной финансовой помощи из федерального и областного

бюджетов.

Успешное решение задач, стоящих перед нами в 2016 году, стало возможным благодаря тесному взаимодействию Администрации муниципального образования «Барышский район» с заинтересованными федеральными структурами, а также благодаря активной реализации плана действий Администрации муниципального образования «Барышский район» по обеспечению социально-экономического развития Барышского района, повышению доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Барышский район», утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 10.05.2016 года № 208-А. «Увеличение доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» остаётся главным приоритетом налоговой политики региона.»

Динамика доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» (тыс. руб.)

Таблица 1

Показатель	Факт 2015	Факт 2016	Темп роста, %
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	108172,7	120604,6	111,5
в том числе:			
Налоговые доходы, из них:	94798,9	110701,4	116,8
Налог на доходы физических лиц	48434,1	56533,3	116,7
Акцизы на нефтепродукты	14486,6	22919,8	158,2
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	11923,3	14107,6	118,3
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения		3367,7	
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	11556	10224	88,5
- Единый сельскохозяйственный налог	167	200,4	120
- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200,3	315,5	157,5
Налог на имущество физических лиц	4729,2	3794,8	80,2
Земельный налог	12571,9	10677,5	84,9
Госпошлина	2637,3	2599,5	98,6
Отмененные налоги	16,5	68,9	В 4,1 р
Неналоговые доходы	13373,8	9903,2	74

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» наибольший удельный вес

занимают:

- налог на доходы физических лиц 46,9%;
- акцизы по подакцизным товарам 19%;
- единый налог на вмененный доход 8,5%.

Приросту налога на доходы физических лиц способствовало создание новых рабочих мест. Рост поступлений НДФЛ обеспечен, главным образом, предприятиями видов экономической деятельности:

- обрабатывающие производства - на 15,2%;
- оптовая и розничная торговля – на 16,1%;
- сельское хозяйство-13,3%;
- здравоохранение – на 4%;
- образование – на 3%;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – в 1,9 раза.

Как и в предыдущие годы проводится работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда. На комиссии приглашаются работодатели, допускающими неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц. Так, результатом работы за 2016 год стало следующее:

- в муниципальном образовании «Барышский район» проведено 23 заседания, заслушано 173 работодателей выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня. В результате проведённой работы 72 организации повысили заработную плату до прожиточного минимума, 10 организаций до среднеотраслевого уровня, остальные 91 организации доказали объективность выплачиваемой заработной платы.

Кроме того, муниципальным образованием «Барышский район» проводятся заседания комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей. Так в 2016 году было проведено 21 заседание комиссии, результатом работы которой стало погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам на сумму 19478,4 тыс. рублей, в том числе НДФЛ – 159809,8 тыс. рублей.

Данная работа будет продолжена и в последующие годы.

Положительная тенденция характерна для налогов, уплачиваемых представителями малого и среднего бизнеса (налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). При этом сохраняется миграция налогоплательщиков с единого налога на вменённый доход на другие режимы налогообложения (патент, УСНО).

В целях налогового стимулирования развития субъектов малого предпринимательства Ульяновская область в полной мере воспользовалась полномочиями, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации по усовершенствованию специальных налоговых режимов:

- введены «налоговые каникулы»;
- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- снижены налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков,

применяющих упрощенную систему налогообложения.

Государственная поддержка на уровне субъекта Российской Федерации оказана в первую очередь предпринимателям, занятым в производственной, сельскохозяйственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

В 2016 году в рамках повышения качества администрирования доходов всеми администраторами доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район», разработаны методики прогнозирования доходов, в которых охвачен каждый доходный источник.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» по доходам в 2017 году имеет ряд особенностей, в связи с изменениями федерального законодательства,

- по акцизам на нефтепродукты, в связи с изменением (снижением)

- норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации

- для Ульяновской области с 88 % до 61,7 %

По неналоговым доходам снижено поступлений в 2016 году к уровню 2015 года на 26 % это обусловлено снижением поступлений от продажи имущества через аукцион.

Внешние условия реализации налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

На налоговую политику муниципального образования «Барышский район» в 2018 году и в плановом периоде будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего, изменения федерального законодательства.

В целях улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы и обеспечения роста собираемости налогов, а также снижения административной нагрузки для социально ответственных налогоплательщиков планируется следующее:

- полный охват (с 1 июля 2018 года) розничной торговой сети контрольно-кассовой техникой (далее – ККТ), обеспечивающей онлайн-передачу данных в электронную систему налоговых органов;

- предоставление малому бизнесу (плательщикам ЕНВД, патента) права уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению ККТ (в размере не более 18 000 рублей за один кассовый аппарат);

- интеграция информационных систем и систем управления рисками налоговых и таможенных органов; создание системы прослеживаемости движения товаров от этапа таможенного оформления до реализации конечному потребителю;

- постепенное распространение систем прослеживаемости (ЕГАИС, маркировка) на другие товарные группы;

Среди мер, способных оказать влияние на формирование доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район», направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий, предполагаемых к реализации в течение налогового периода, следует отметить:

1. Пресечение злоупотреблений с использованием единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН). Признание плательщиков ЕСХН с выручкой более 150 млн. рублей плательщиками НДС в целях пресечения злоупотреблений и беспрепятственного их встраивания в хозяйственные отношения с плательщиками НДС.

Освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН.

2. Пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наём) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Предлагается ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

Налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, предоставлена возможность уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов

3. Вовлечение в формальную экономику самозанятых граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, нянь, уборщиков жилых помещений и т.п.

Эти категории работников освобождена от уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в течение 2017 и 2018 годов при условии уведомления налогового органа о своей деятельности. По окончании льготного периода такие граждане смогут самостоятельно определиться с режимом налогообложения их доходов. Рассматривается возможность установления для самозанятых граждан стоимости патента, учитывающего страховые взносы, возможно, после окончательного определения их правового статуса.

В целях создания условий для предсказуемости формирования и наполнения местных бюджетов предлагается также снижение регулирования со стороны федерального центра налоговых доходов регионов, составляющих основу региональных и местных бюджетов:

1) поэтапная отмена отдельных федеральных налоговых льгот и передача полномочий по их установлению на местный уровень (введение правила «двух ключей», когда льгота, установленная федеральным законодательством, может действовать только после принятия соответствующего закона субъектом Российской Федерации)

2) установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в местные бюджеты;

3) разработка общей методологии оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к налоговым расходам.

Цели и задачи налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основными целями налоговой политики консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов являются сохранение бюджетной устойчивости и рост доходов за счёт:

- 1) стимулирования (привлечения) инвестиций;
- 2) создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 3) совершенствования администрирования доходов и консолидация усилий органов местного самоуправления муниципального образования «Барышский район» в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть консолидированного бюджета;

Одним из мощных инструментов повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины являются проводимые на территории муниципального образования «Барышский район» «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности». Успешно практикуется работа «Служб налоговой помощи».

Основной идеей и платформой для реализации данного проекта является консолидация совместных усилий органов местного самоуправления муниципального образования «Барышский район» и территориальных подразделений федеральных структур, в функции которых в той или иной степени входит работа с налоговым потенциалом региона с целью повышения уровня налоговой и финансовой грамотности граждан, укрепления налоговой дисциплины организаций, ИП и граждан.

Акции проводятся ежеквартально, синхронизируя и взаимодополняя мероприятия вовлеченных структур.

Механизм межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам налоговой помощи и финансовой грамотности населения Барышского района позволяет:

- вскрыть резервы увеличения доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район»
- сформировать в районе фундамент «профессионального гражданина», владеющего знаниями финансово-налогового законодательства и активно пользующегося ими.

Система регулярных мероприятий, направленная на повышение налоговой дисциплины и финансовой грамотности населения, бизнес - сообщества осуществляется на основе обратной связи (запрос-ответ), это позволяет «дойти до каждого налогоплательщика», выявить проблемы, с которыми он сталкивается, помочь с их решением и таким образом выстроить качественную систему работы по сбору налогов. В связи с широкой целевой аудиторией проекта (школьники, студенты, работающее население, пенсионеры, бизнес-сообщество) при реализации мероприятий помимо федеральных структур, ИОГВ, кредитных, страховых организаций и т.д.

Подразделения федеральных структур и ИОГВ Ульяновской области

обладают:

- глобальными информационными базами данных;
- законодательной базой;
- компетенциями (квалифицированные специалисты).

Таким образом, поддерживается актуальность и достоверность информации, транслируемой на целевую аудиторию.

Работа, направленная на рост доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район», проводимая в формате проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность» имеет неоспоримые преимущества, в частности:

- отсутствие превышения полномочий за счёт консолидации усилий структур, обладающих дифференцированным набором рычагов.
- наличие полной базы данных (за счёт суммирования баз данных каждого из участников проекта)
- глубокое, узкоспециализированное знание законодательства и оперативный мониторинг его изменений участниками проекта в рамках своих компетенций.

Так, например, за 2016 год на территории муниципального образования «Барышский район» проведено 4 акции «месячники» Общий экономический эффект от проведения акции в 2016 году составил 6912,0 тыс. рублей, что на 2412,0 тыс. рублей больше, чем за 2015 год. Кроме того, в 2016 году наиболее востребованной формой работы с населением стали выезды на крупные и средние предприятия с проведения экспресс-уроков финансовой грамотности и осуществления индивидуальных консультаций по налоговым, земельным и имущественным вопросам на местах.

4) продолжение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам;

5) оптимизации действующих налоговых льгот.

С целью сохранения привлекательного и благоприятного инвестиционного климата на территории Барышского района сохранены льготные условия налогообложения для инвесторов.

Также будет сохранено льготное налогообложение для малого и среднего предпринимательства.

В муниципальном образовании «Барышский район» создана межведомственная комиссия по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда.

Продолжается реализация приоритетного ведомственного проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность».

Целью проекта является обеспечение до конца 2019 года роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» не менее 5% и создание механизма межведомственного взаимодействия по вопросам налоговой помощи и финансовой грамотности.

Проект, включает как межведомственные мероприятия, направленные на взыскание задолженности по налогам и сборам и укреплению дисциплины оплаты труда, так и существенный массив мероприятий, направленных на повышение налоговой и финансовой грамотности населения дифференцированных возрастных групп и социальных статусов. Рост финансовой грамотности населения в перспективе способствует повышению

налоговой дисциплины и улучшению благосостояния граждан.

Изменения регионального налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2018 года

С 2018 года вступают в силу изменения в части регионального налогового законодательства.

1. Переход на определение налоговой базы, в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости с 1 января 2018 года.

В «Дорожных картах» по переходу на взимание налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости и налога на имущество организаций в отношении коммерческих объектов (административно-деловых, торговых, офисных центров) от кадастровой стоимости определены меры поддержки бизнеса и граждан в непростой экономической ситуации.

Изменения нормативов отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов.

В целях развития малого и среднего бизнеса и увеличения доходной части бюджета муниципального образования «Барышский район» увеличен норматив зачисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 10% до 30%.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы

Расчёты доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020гг произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ульяновской области. При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта бюджета являются показатели бюджета на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов, кураторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Барышский район».

Доходная часть бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в виде налоговых и неналоговых доходов сформирована в сумме 73254,2 тыс. рублей на 2018 год, в сумме 7651,5 тыс. рублей на 2019 год и в сумме 83759,4 тыс. рублей на 2020 год.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Барышский район», как составная часть экономической политики района, нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально – экономического развития муниципального образования Барышский район» до 2020 года. Исходя из преемственности действующей Бюджетной политики муниципального образования «Барышский район», будут сохранены и продолжена реализация тех приоритетов, которые были определены ранее.

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют цели и приоритеты бюджетной политики бюджета муниципального образования «Барышский район» в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлены на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, а также поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита местного бюджета.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в районе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы станут:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной муниципальной образования «Барышский район»;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Самая главная задача обеспечение сбалансированности, как районного бюджета, так и бюджетов городских и сельских поселений муниципального образования «Барышский район».

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в консолидированный и районный бюджеты;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;
- поэтапное сокращение дефицита бюджета муниципального образования «Барышский район» и доли долговых обязательств по отношению к собственным доходам бюджета района.

Основным инструментом решения задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Барышский район» является реализация ежегодно обновляемого и утверждаемого постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Барышском районе, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Барышский район», реализация Программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Барышский район», выполнение Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов на 2016-2019 годы.

Бюджет как основной инструмент экономической политики района призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо привести уровень бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости районного бюджета, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования «Барышский район».

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает выполнение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;
- совершенствование межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями муниципального образования «Барышский район» с учётом меняющегося федерального законодательства.

Основным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, остаются муниципальные программы муниципального образования «Барышский район».

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участие в управлении организациями и предприятиями);
- определение объёмов финансирования муниципальных программ за пределами трёхлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Барышский район», определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2017 года разрабатывается, и представляется в Совет депутатов муниципального образования «Барышский район» одновременно с проектом бюджета, проект бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в целом и внедрению программно-целевого метода управления общественными финансами, в частности. Реализованный в предшествующие годы переход на формирование районного бюджета муниципального образования «Барышский район» на трёхлетний период, а впоследствии и разработка системы муниципальных программ предполагали дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым выстраивается взаимоувязанная система документов бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

В рамках повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Учитывая, что оптимизация бюджетной сети муниципального образования «Барышский район» была произведена в рамках антикризисных мероприятий и мероприятий по поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2009-2015 годах, основными мероприятиями по решению

задачи станут:

- вывод непрофильных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг;
- сокращение численности персонала муниципальных учреждений на основе перераспределения функциональных обязанностей и нагрузки на сотрудников;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом (в том числе передачи части площадей в аренду, консервации свободных площадей).

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами местного самоуправления на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). Требуется ведение и актуализация ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий муниципального образования «Барышский район».

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Необходимо формирование рыночных механизмов оказания муниципальных услуг для юридических и физических лиц, предусматривающих развитие конкурентной среды с привлечением негосударственных организаций к их оказанию.

Система межбюджетных отношений в 2018-2020 годах должна обеспечивать справедливые и равные возможности для реализации основных социально-экономических программ, которые реализуются в муниципальных образованиях Барышского района, одновременно – стимулировать экономическое развитие муниципальных образований. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального образования «Барышский район» должны стремиться к сбалансированности, к самодостаточности своих бюджетов, учиться зарабатывать необходимые средства, проводить ответственную и рациональную финансовую политику. На стимулирование такой работы будут ориентированы все механизмы межбюджетных отношений.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений планируется:

- закрепление нормативов отчислений от налоговых доходов на долговременной основе;
- минимизация в среднесрочной перспективе иных межбюджетных трансфертов в связи с невозможностью в полной мере оценивать эффективность их предоставления.

При формировании межбюджетных отношений в 2018-2020 годах будут учитываться изменения федерального законодательства, законодательства Ульяновской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

Таким образом, конечная цель бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов состоит в повышении уровня и качества

жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

2. Основные характеристики бюджета

муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Барышского района на 2018-2020 годы таблица 1.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2015-2019 годы (тыс. рублей)

Таблица 1

Показатель	2016 год (отчёт)	2017 год (первоначальный бюджет)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	701593,5	539879,3	644814,9	672637,5	541529,7
Налоговые и неналоговые доходы	63754,4	64180,4	73711,8	76573,6	78695,2
в % от общего объёма	9,1	11,9	11,4	11,4	14,5
Безвозмездные поступления	637839,1	475698,9	571103,1	596063,9	462834,5
в % от общего объёма	90,9	88,1	88,6	88,6	85,5
Расходы, всего	564774,8	539879,3	644814,9	672637,5	541529,7
Дефицит (-) /профицит (+)	+2177,9	0,0	0,0	0,0	0,0
%% от налоговых и неналоговых доходов*					

*) за исключением допустимого превышения

3. Приоритеты бюджетных расходов.

При формировании проекта бюджета значительное внимание будет направлено на улучшение структуры расходов и формированию расходов с учетом проектного управления, местных инициатив, Указов Президента Российской Федерации, приоритетных проектов, наказов избирателей («Приоритетные дела») которые позволят ответить на экономические, социальные, технологические и политические вызовы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2018-2020 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере образования, молодежной политики, культуры и спорта и повышение качества предоставляемых услуг.

При формировании расходной части бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

В сфере образования

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

В целях обеспечения высокого качества и доступности образования в соответствии с запросами населения и перспективными задачами развития общества нашли отражение вопросы, включенные в проект «Приоритетные дела»:

- продолжение строительства детского сада в г. Барыше,
- продолжение капитального ремонта МБОУ СОШ №2 в г. Барыше,
- ремонт МБОУ СОШ с. Акшуат.

В социальной сфере

Реализация муниципальной программы «Социальная поддержка и защита населения» направлена на решение следующих задач:

- соблюдение принципа адресности при предоставлении мер социальной поддержки;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- обеспечение участия граждан пожилого возраста и инвалидов в районных и областных общественно и социально значимых мероприятиях.

Необходимо уделить внимание улучшению жилищных условий семей, имеющих троих и более детей. Продолжится работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе, и оказанию им поддержки на строительство индивидуальных жилых домов экономического класса. Планируется

поддержка по обеспечению жильем малоимущих граждан, молодых семей, граждан и молодых семей, проживающих в сельской местности.

В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- обеспечение качественных, разнообразных и доступных услуг в сфере культуры;
- создание условий для выравнивания доступа различных групп населения к культурным ценностям и информационным ресурсам единого культурно-информационного пространства;
- сохранение культурного наследия и развития культурного потенциала Барышского района;

В отрасли будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2018 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований областного бюджета, внебюджетных источников и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников должно способствовать повышению финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

В сфере физической культуры и спорта

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта на 2018-2020 годы направлена на

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения муниципального образования «Барышский район» получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;
- популяризация здорового образа жизни, в том числе занятий физической культурой и спортом
- расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В рамках проекта «Приоритетные дела» в 2020 году планируется реконструкция стадиона «Старт» в г. Барыше.

В сфере дорожного хозяйства

Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Барышский район». В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования «Барышский район» бюджетная политика будет направлена на

- развитие транспортной инфраструктуры;
- повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;

- развитие сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;
- содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных дорожных сооружений для обеспечения их сохранности;
- обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантии их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

В рамках проекта «Приоритетные дела» планируется отремонтировать 7 автомобильных дорог в четырех сельских поселениях и 10 дорог в пяти городских поселениях.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

В целях улучшения комфортности проживания граждан в рамках проекта «Приоритетные дела» планируется благоустройство 15-ти придворовых территорий в г. Барыше. Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

В сфере средств массовой информации

Планируется финансовое обеспечение обязательств по официальному опубликованию нормативно-правовых актов органов местного самоуправления и освещения деятельности администрации района в средствах массовой информации.

В сфере муниципального управления

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности.

В связи с этим в 2018-2020годах предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления муниципального образования «Барышский район».

Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;
- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти за счет внедрения автоматизированных информационных систем;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций

В бюджете муниципального образования «Барышский район» на 2018-2020 годы будут предусмотрены средства для решения вопросов защиты населения и территории муниципального образования «Барышский район» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, на обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы.

4. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов. Решением задач по совершенствованию межбюджетных отношений путем корректировки действующей системы разграничения расходных обязательств между органами власти и органами местного самоуправления на разных уровнях бюджетной системы является создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

5. Политика в области муниципального долга.

Основными задачами долговой политики города на 2018-2020 годы остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга муниципального образования «Барышский район» и безусловного выполнения принятых районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;
- сохранение объема долговых обязательств муниципального образования «Барышский район» на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности бюджета муниципального образования «Барышский район».